**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Удмуртской Республики**

**«О развитии личных подсобных хозяйств на территории**

**Удмуртской Республики»**

Устойчивое развитие многоукладного сельского хозяйства предполагает гармоничное функционирование хозяйств различных форм собственности. Одной из самых гибких и динамичных форм организации производства в агропромышленном комплексе являются личные подсобные хозяйства (далее – ЛПХ) населения, главная задача которых – производство сельскохозяйственной продукции для удовлетворения потребностей семьи. ЛПХ населения становятся одним из главных источников поступления продуктов питания для сельских жителей и активным субъектом продовольственного рынка России, в том числе и в Удмуртской Республике.

В экономике агропромышленного комплекса ЛПХ населения занимают промежуточное положение между крупным коллективным и крестьянским (фермерским) хозяйствами. С одной стороны, эта форма хозяйствования существует как подсобная по отношению к базовому сельскохозяйственному предприятию, с другой – она представляет первоначальную основу для становления крестьянских (фермерских) хозяйств. Поэтому развитие и укрепление ЛПХ населения целесообразно рассматривать как реальную базу для формирования крестьянских (фермерских) хозяйств.

Целью проекта закона является создание условий для формирования комфортной среды для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей сельскохозяйственной продукции, так и субъектов закупочной деятельности) через развитие инфраструктуры закупок посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности, построение системы, при которой одновременно обеспечивается удовлетворенность всех участников отношений в сфере закупок.

В основу проекта закона заложена модель развития ЛПХ, ориентированная на повышение их конкурентных преимуществ, увеличение производства качественной продукции.

Личные подсобные хозяйства являются наиболее массовой хозяйственной формой производства в агропромышленном комплексе. Они особенно восприимчивы к новым экономическим отношениям и быстро приспосабливаются к рыночной конъюнктуре, так как находятся, с одной стороны, в прямой зависимости от экономического состояния предприятий коллективного сектора, а с другой - от уровня потребности сельских семей в продуктах питания и денежных доходах.

В сельской местности проживают 520,8 тысяч человек или 34 процента общей численности жителей республики. Производством сельскохозяйственной продукции занимаются около 200 тыс. личных подсобных хозяйств.

В последние годы наметилась устойчивая тенденция по снижению доли продукции ЛПХ в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции республики. Так, по данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики количество поголовья коров в ЛПХ снизилось на 1688 голов. В 2018 году поголовье коров в ЛПХ составляло 14 890 голов, в 2019 году 14 595 голов, в 2020 году 13 202 головы.

Также следует отметить, что ЛПХ всегда являлись гарантом продовольственной безопасности обеспечения населения региона овощами и картофелем. На протяжении нескольких лет объем производства картофеля и овощей хозяйствами населения составлял 90% от общереспубликанского сбора. В настоящее время, в общем объеме производства картофеля и овощей стабильно также преобладает доля хозяйств населения, но, тем не менее, ЛПХ собрано всего лишь 80% от общереспубликанского сбора соответственно.

Личные подсобные хозяйства выполняют также экономические, социальные и экологические функции. Они представляют одну из форм занятости и получения дохода в сельской местности, обеспечения определенной социальной защищенности и минимального благополучия сельского жителя и его семьи, относительного психологического комфорта и самоорганизации. Сокращение поголовья скота в хозяйствах населения и объема производства сельскохозяйственной продукции приведут к сокращению денежных доходов сельского населения и, как следствие, к ухудшению качества жизни селян.

ЛПХ обладают рядом следующих преимуществ:

1) в них заключен большой потенциал расширения ассортимента сельскохозяйственных товаров внутреннего производства (продовольственная безопасность, доступные и качественные продукты питания);

2) это основа жизни сельского населения, по сути, главный источник его выживания;

3) они имеют большое социальное значение в качестве дополнительного источника благ (продукты питания, оздоровление, отдых и туризм, воспитание детей, культурное преображение);

4) развивающееся личное подсобное хозяйство имеет огромный потенциал как составная единица для развития крупных форм хозяйствования на основе кооперации или интеграции.

Личное подсобное хозяйство не может быть базой, основой для сельского хозяйства, но в то же время, сегодня это его неотъемлемая часть, поэтому необходимо обеспечить условия для вовлечения таких хозяйств в более крупные организационно-экономические комплексы, каким является кооперативный сектор сельского хозяйства.

Реализация положений указанного закона позволит:

– улучшить социально–экономическую ситуацию на селе;

– значительно увеличить объемы сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах населения Удмуртской Республики за счет увеличения поголовья скота, посевных площадей, продуктивности и урожайности;

– повысить уровень жизни сельского населения Удмуртской Республики за счет повышения их денежных доходов;

– снизить уровень безработицы в сельских районах, создавая рабочие места в муниципальных предприятиях, в потребительской кооперации, а также путем дополнительного обеспечения самозанятости населения в личных подсобных хозяйствах;

– выстроить четкую систему закупки у населения сельскохозяйственной, плодоовощной и дикорастущей продукции;

– увеличить привлечение кредитных ресурсов;

– улучшить зооветеринарное обслуживание скота, находящегося в личных подсобных хозяйствах населения;

– повысить эффективность межведомственного взаимодействия, усилить координацию деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Председатель постоянной комиссии

Государственного Совета

Удмуртской Республики

по агропромышленному комплексу,

земельным отношениям, природопользованию

и охране окружающей среды В.С. Варламов